

Problemas y Propuestas para la Gestión Territorial de Tres Comunidades del Municipio de Satevó Chihuahua

Problems and proposals for the territorial management of three Communities of Municipality of Satevó, Chihuahua

Hoffmann Esteves Hazel¹✉, Manjarrez Domínguez Carlos¹, Ortega Rodríguez Anabel¹.

¹Facultad de Ciencias Agrotecnológicas, Universidad Autónoma de Chihuahua Campus I, Chihuahua, Chih., México. Tel. (614)4391844.

✉ Autor de correspondencia: hazel.hoffmann@gmail.com

Recibido: 03/03/2018

Aceptado: 01/06/2018

RESUMEN

La información ordenada, analizada y evaluada, se convierte en conocimiento e insumo principal para poder realizar un plan de desarrollo territorial sustentable. Por falta de información y gestión del conocimiento, diversas regiones del mundo cuentan con riquezas incalculables y en ocasiones desconocidas que impiden mejorar la calidad de vida de las actuales y futuras generaciones. Para documentar el presente estudio, fue necesario trabajar en tres comunidades del municipio de Satevó: San Francisco Javier de Satevó, San José del Sitio y Boca del Río del municipio de Satevó; la selección de las comunidades estuvo a cargo del ejecutivo de la Administración Municipal. Por la naturaleza y complejidad del desarrollo territorial, fue necesario realizar una combinación de estrategias metodológicas para atender la región y las dimensiones que se conjugan en tiempo y espacio determinado, como referencias metodológicas, se utilizó, la construcción de árboles de problemas de la FAO y el Seguimiento y Evaluación Participativo de Marco Lógico; en su conjunto, atendiendo las recomendaciones de Sili (2005) se generaron metodologías dinámicas y flexibles para definir un procedimiento de cuatro etapas atendiendo las dimensiones sociales, medioambientales, infraestructura y económico-productivo de la región. La actualización del plan de desarrollo municipal o regional, considerando la vocación económico-productiva de la región, las habilidades de los pobladores, la infraestructura instalada y la ubicación y condición natural del sitio; provocaran sin duda una gestión con enfoque holístico y responsable de los recursos diversos del territorio.

Palabras clave: Desarrollo, territorio, medioambiental, economía, infraestructura.

ABSTRACT

The information ordered, analyzed and evaluated, becomes knowledge and main input to carry out a sustainable territorial development plan. Due to lack of information and knowledge management,

various regions of the world have incalculable and sometimes unknown wealth that impedes the improvement of the quality of life of current and future generations.

To document the present study, it was necessary to work in three communities in the municipality of Satevó: San Francisco Javier de Satevó, San José del Sitio and Boca del Río in the municipality of Satevó; the selection of the communities was in charge of the executive of the Municipal Administration. Due to the nature and complexity of territorial development, it was necessary to carry out a combination of methodological strategies to address the region and the dimensions that are combined in time and space, as methodological references, it was used, the construction of problem trees of FAO and Participatory Monitoring and Evaluation of Logical Framework; following the recommendations of Sili (2005), dynamic and flexible methodologies were generated to define a four-stage procedure addressing the social, environmental, infrastructure and economic-productive dimensions of the region. The updating of the municipal or regional development plan, considering the economic-productive vocation of the region, the skills of the inhabitants, the installed infrastructure and the location and natural condition of the site; they will undoubtedly provoke a management with a holistic and responsible approach to the diverse resources of the territory.

Key Words: Development, territory, environment, economy, infrastructure

INTRODUCCIÓN

El enfoque territorial

El desarrollo territorial es un tema de gran importancia, lo anterior debido a que por décadas, los gobiernos y diversos actores de la sociedad civil han implementado sin éxito diversas estrategias para el desarrollo y superación de la pobreza. México, se organiza en 31 entidades federativas y a su vez, cada entidad cuenta con municipios y seccionales para atender una población de poco más de 120 millones de habitantes.

Atendiendo a la ley, cada entidad y sus municipios, cuentan con planes periódicos de desarrollo, sin embargo, carecen de viabilidad técnica por contar en lo general con un enfoque político o sesgado a los sufragios de la población. El enfoque del desarrollo territorial contempla considerar las cuestiones políticas solo como referencia del desarrollo y provocar que sean los actores y sus principales recursos

los que propongan y gestionen una prosperidad integral de la región.

A nivel municipio se cuenta con un plan de desarrollo municipal que es congruentemente y está alineado con el plan estatal de desarrollo que a su vez esos planes estatales con el plan nacional de desarrollo referente a cada administración, por lo que, los planes municipales son un factor primario de desarrollo económico para los territorios, sin embargo, dichos planes en su mayoría carecen de un enfoque de desarrollo territorial que analice a fondo el territorio con los resultados de administraciones anteriores e identifiquen los factores que frenan el desarrollo y potencial de la región y detecte las líneas de acción prioritarias con propuestas que vayan específicamente dirigidas a la problemática detectada.

MATERIALES Y MÉTODOS

Para realizar el trabajo en el municipio de Satevó en el estado de Chihuahua, se atendieron los cuatro momentos metodológicos diseñados de manera dinámica y flexible para este fin:

- Etapa I.- Descripción de los capitales del territorio.
- Etapa II.- Diagnóstico territorial a través de talleres de participativos con actores clave.
- Etapa III.- Elaboración de escenarios probable y deseable y;
- Etapa IV.- Elaboración de propuestas de solución.



Figura 1. Modelo metodológico

Sin embargo, el procedimiento dinámico, flexible y participativo demanda el seguimiento y la evaluación participativa de las actividades y en un sentido estricto la definición de indicadores de desempeño de las propuestas o proyectos generados.

RESULTADOS

Etapa I. Análisis territorial

El análisis de información del territorio, generó bases de datos de los recursos diversos de las comunidades estudiadas; de los cuales se destaca la información de: Recursos naturales, hidrografía, clima, suelos, minerales, población, actividades económicas, culturales, entre otras.



Figura 2. Manchas poblacionales de las comunidades bajo estudio.

Etapa II.- Diagnóstico Territorial

En la etapa de diagnóstico participativo, no solo se corroboró la información obtenida en la etapa anterior, sino que, mediante talleres participativos que involucraron a los actores clave de la comunidad; se logró obtener y documentar el problema principal en cada dimensión con sus causas y efectos relacionados.

Mediante los siguientes pasos:

- a) Cotejo de la información de la etapa I, a través de un recorrido físico por las comunidades.
- b) Identificación y mapeo de actores que proporcionaron información útil.
- c) Realización de talleres sectoriales y comunitarios participativos para el análisis de la problemática ambiental con causas y efectos.
- d) Con la información recabada se documenta el árbol de problemas.



Figura 3. Talleres participativos

Etapa III. Escenarios

Las figuras 4,5,6 y 7 representan el escenario probable (parte aérea del árbol de problemas) del territorio en las cuatro dimensiones estudiadas; el escenario deseable depende de emigrar el árbol de problemas al árbol de objetivos como lo enmarca la metodología ofrecida por la FAO (2008) en el manual del diagnóstico participativo de comunicación rural.

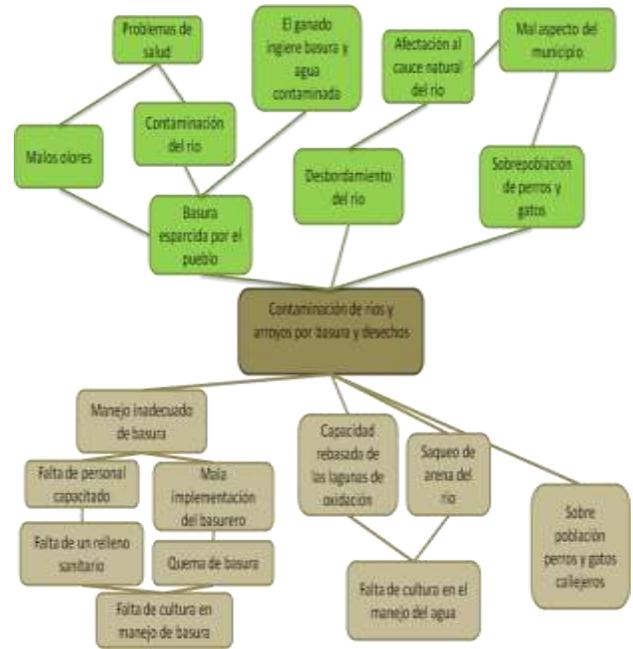


Figura 4. Árbol de problemas de la dimensión ambiental de la comunidad de Satevó

Figura 5. Árbol de problemas de la dimensión económico-productivo de la comunidad de Satevó

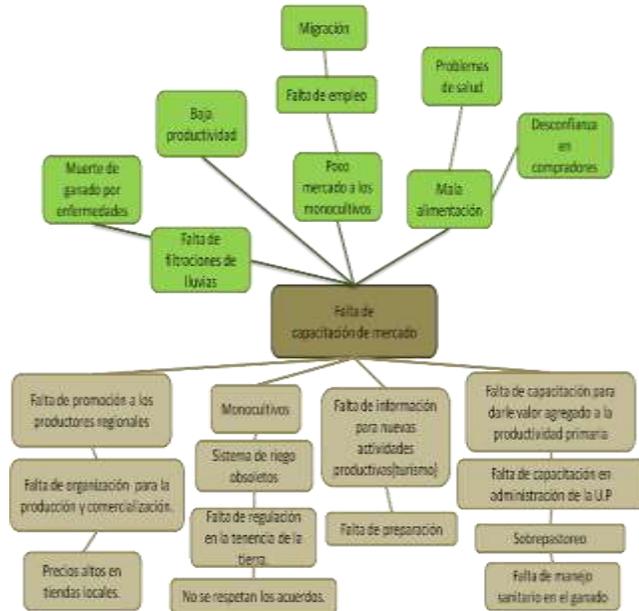


Figura 6. Árbol de problemas de la dimensión social de la comunidad de Satevó

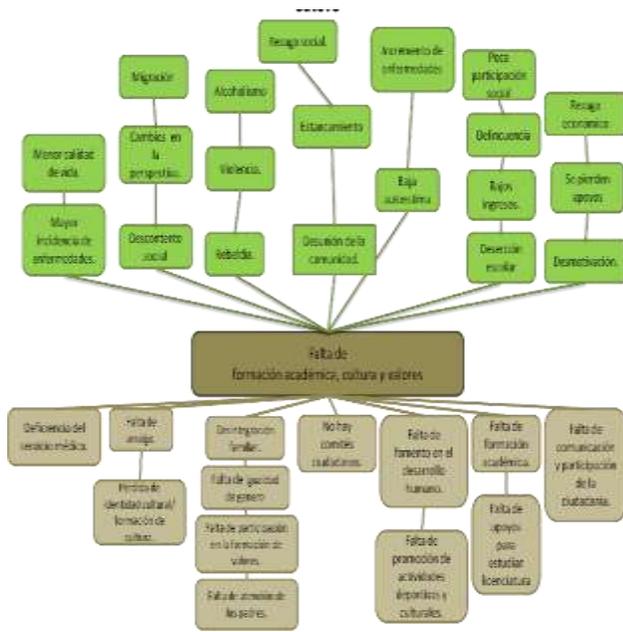


Figura 7. Árbol de problemas de la dimensión infraestructura de la comunidad de Satevó

Como resultado relevante, destaca la dimensión social, donde los actores definen como la principal problemática la falta de formación académica, cultural y de valores que provoca un desconocimiento para realizar tareas de conservación de arroyos y ríos, desconocimiento de las necesidades en obras de infraestructura y falta de información de los mercados.

Etapa IV. Propuestas

Incrementar las acciones, espacios y personas que interactúen o fomenten el intercambio académico, cultural y de valores a fin de rescatar la cultura de la región y mejorar la condición académica de la población, a través de becas o subsidios de educación.

Limpieza de basura en las comunidades, principalmente en aquellos afluentes hídricos para evitar la contaminación de aguas abajo.

Realizar un inventario de necesidades de obras de infraestructura y su respectiva priorización considerando los impactos genéricos que traerán a la población y medio ambiente.

Vincularse con instituciones de investigación y/o de educación superior para planear el sistema de producción con enfoque en las necesidades del mercado.

CONCLUSIONES

Se destaca el procedimiento metodológico dinámico y flexible de acuerdo a lo sugerido por Sili (2005) ya que los elementos integradores de la metodología, pero a su vez flexibles, permiten adecuarse sin problema a las necesidades de los diversos y complejos territorios del país y del mundo.

Adicionalmente, la multidimensión ofrece un holismo singular para cada región y proporciona a los pobladores la oportunidad de orientar su necesidad convirtiéndola en oportunidad de desarrollo sin omitir la prosperidad de las futuras generaciones.

Para el caso particular del área de estudio, el análisis, diagnóstico, construcción de escenarios y las propuestas ofrecen sin dudas alternativas integradoras de atención a las problemáticas detectadas, expresadas por la población y por las condiciones de la región, sin embargo, la metodología ofrece integrar un quinto momento de gestión para aterrizar las propuestas, seguido de una sexta etapa de seguimiento participativo para así culminar con la séptima etapa de evaluación y retroalimentación de la estrategia integradora.

LITERATURA CITADA

- Andalucía en el contexto europeo y nacional, Capítulo II. Las infraestructuras, la tecnología y el capital humano. Disponible en: <http://www.eumed.net/tesis-doctorales/2006/arps/2h.htm>.
- Baurque S. Metodología de Planteamiento de Desarrollo Local e Municipal Sustentável, Ilca, Recife, Brasil, 1999: 23/25; Vázquez-Barquero A. Desarrollo local. Una estrategia de creación de empleo, Editorial Pirámide, Madrid, España, 1988: 129. Disponible en: http://www.territoriochile.cl/modulo/web/desarrollo_territorial/definicion_dt.pdf.
- Boisier, S. Desarrollo territorial y descentralización: El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. EURE (Santiago) 2004, vol.30, n.90, citado 2015-07-08. <https://doi.org/10.4067/S0250-71612004>
- CONAGUA 2009. Manual de agua potable, alcantarillado y saneamiento. Alcantarillado sanitario – SEMARNAT Disponible en: <http://www.conagua.gob.mx/CONAGUA07/Publicaciones/Publicaciones/SGAPDS-29.pdf>.
- Desarrollo de Infraestructura y Crecimiento Económico: Revisión Conceptual. Rozas R. Sánchez R. Santiago de Chile, octubre 2004. Disponible en: https://books.google.com.mx/books?hl=es&lr=&id=LzRvPOnLWYAC&oi=fnd&pg=PA7&dq=infraestructura+&ots=vlolMzZg1p&sig=k_EeH9f0Kob7iyhuXza0NoFxE0#v=onepage&q=infraestructura&f=false.
- Fondo nacional de infraestructura 2013-2018 México. Disponible en: http://www.fonadin.gob.mx/wb/fni/programa_nacional_de_infraestructura.
- INEGI 2010. Información municipal. Indicadores principales del banco de información. En Línea: <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/mexicocifras/default.aspx>.
- INEGI 2010. Prontuario de información geográfica municipal de los Estados Unidos Mexicanos Satevó, Chihuahua. Clave geo estadística 08061. En línea: <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/mexicocifras/datos-geograficos/08/08061.pdf>
- INTA. Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, Programa Nacional de Apoyo al Desarrollo de los Territorios Documento de Trabajo No. 1, Enfoque de Desarrollo Territorial, 2007. Disponible en: http://inta.gob.ar/documentos/enfoque-de-desarrollo-territorial/at_multi_download/file/enfoque.pdf.
- Méndez, R. Innovación y desarrollo territorial: algunos debates teóricos recientes. EURE (Santiago). 2002, vol.28, n.84 citado 2015-07-08. <https://doi.org/10.4067/S0250-716120020>
- Miliarium, 2015. Ingeniería Civil y Medio Ambiente. Contaminantes del suelo. En

- línea:
<http://www.miliarium.com/Proyectos/SuelosContaminados/ArchivosMemoria/ContaminantesSuelos.asp>.
- Noción del desarrollo territorial, territorio Chile.cl, Disponible en: <http://www.territoriochile.cl/1516/propertyvalue-29324.html>.
- Organización de las Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. Disponible en: http://unctad.org/meetings/es/SessionalDocuments/ecn162013d2_es.pdf.
- Plan Estatal de Desarrollo 2010-2016 Estado de Chihuahua. Disponible en: http://transparencia.uach.mx/planeacion/plan_estatal_desarrollo_2010-2016.pdf.
- Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 México. Disponible en: <http://pnd.gob.mx/>.
- Plan Municipal de Desarrollo 2013-2016 Municipal, Satevó. Disponible en: <http://www.chihuahua.gob.mx/attach2/satevo/uploads/PLAN%20DESARROLLO%20MUNICIPAL%202013-2016.pdf>.
- Plan Nacional de Infraestructura 2014-2018 México, admón. Enrique Peña Nieto Disponible en: <https://www.pwc.com/mx/es/industrias/archivo/2014-05-analisis-pni-2014-2018-detallada.pdf>.
- Presupuesto de Egresos, Gobierno del Estado de Chihuahua Disponible en: <http://www.chihuahua.gob.mx/attach2/sf/uploads/indtfisc/CarteradeProyectos2013.pdf>.
- Programa nacional de desarrollo urbano 2014-2018. Disponible en: [2014_SEDATU_Programa_Nacional_de_Desarrollo_Urbano_2014-2018.pdf](http://www.sedatu.gob.mx/Programa_Nacional_de_Desarrollo_Urbano_2014-2018.pdf).
- Programa de infraestructura estatal 2011-2016, Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas. Disponible en: http://www.chihuahua.gob.mx/attach2/sf/uploads/indtfisc/progSER2010-2016/ProgEst_SCOP.pdf.
- RIMISP, CENTRO LATINOAMERICANO PARA EL DESARROLLO RURAL. Debates y Temas Rurales N°1, Desarrollo Territorial Rural, Schejtman A. y Berdegú J. marzo 2004. Disponible en: http://www.rimisp.org/wpcontent/files_mf/1363093392schejtman_y_berdegue2004_desarrollo_territorial_rural_5_rimisp_CArduen.pdf.
- Secretaría de Gobernación SEGOB, Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal INAFED. Catálogo de Programas Federales 2015. Disponible en: www.inafed.gob.mx/work/.../Catalogo_de_Programas_Federales_2015.pdf.
- SEMARNAT 2012. Proyecto de residuos sólidos urbanos y de manejo especial. Lineamientos para presentación de propuestas: Disponible en: <http://www.semarnat.gob.mx/archivosanteriores/apoyosubsidios/residuos/Documents/LINEAMIENTOS%20PGIRS%20VF%20JUN2012.pdf>.
- SEMARNAT 2012. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio. (POEGT). En Línea: <http://www.semarnat.gob.mx/temas/ordenamiento-ecologico/programa-de->

ordenamiento-ecologico-general-del-territorio-poegt.

Subsecretaria de Desarrollo Regional y Administrativo, 2015 Gobierno de Chile, territorio chile.cl, noción del desarrollo territorial En Línea: <http://www.territoriochile.cl/1516/properityvalue-29324.html>.

Vázquez Barquero, A. Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. Investigaciones Regionales, núm. 11, 2007, pp. 183-210. Asociación Española de Ciencia Regional, Madrid, España. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28901109>.

Copyright (c) 2018 Hazel Hoffmann Esteves, Carlos Manjarrez Domínguez, Anabel Ortega Rodríguez.



Este texto está protegido por una licencia [licencia Creative Commons 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Usted es libre para Compartir —copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato— y Adaptar el documento —remezclar, transformar y crear a partir del material— para cualquier propósito, incluso para fines comerciales, siempre que cumpla la condición de:

Atribución: Usted debe dar crédito a la obra original de manera adecuada, proporcionar un enlace a la licencia, e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo en cualquier forma razonable, pero no de forma tal que sugiera que tiene el apoyo del licenciante o lo recibe por el uso que hace de la obra.

[Resumen de licencia](#) - [Texto completo de la licencia](#)